



Общие подходы к определению объема финансового обеспечения государственного (муниципального) социального заказа, в целях исполнения которого осуществляется отбор исполнителей услуг

Сергеева Вероника Александровна
Заместитель директора Департамента правового регулирования бюджетных отношений
Минфина России



Финансовое обеспечение социального заказа

ВР

614

624

635

816

Государственные (муниципальные) бюджетные
и автономные учреждения

Некоммерческие организации

Государственные (муниципальные)
унитарные предприятия

Хозяйственные общества

Индивидуальные предприниматели

Физические лица

Субсидия
из бюджета

- Предоставляется на основании заключенного соглашения;
- **Рассчитывается на основании нормативных затрат, применяемых для расчета госзадания;**
- Включает затраты на содержание имущества;
- Целевое использование определяется достижением установленных в соглашении объема и качества

Формирование социального заказа

ОБАС

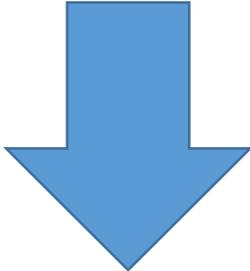
$$V_{\text{нат}} * N = V_{\text{фо}}$$

Формирование закона (решения) о бюджете

Бюджетный процесс

Планный показатель объема оказания услуг в социальной сфере ($V_{\text{нат}}$) определяется, исходя из:

- прогнозируемой динамики количества потребителей услуг
- уровня удовлетворенности существующим объемом оказания государственных услуг в социальной сфере;
- отчета об исполнении социального заказа



Социальный заказ

Использование сформированных при ОБАС данных о **количестве** бюджетных **услуг** в соцзаказ

Формирование соцзаказа **в разрезе способов** организации оказания услуг

Уполномоченными органами сформированы проекты соцзаказов в разрезе способов организации оказания услуг

Формирование социального заказа осуществляется в созданных в соответствии с бюджетным законодательством Российской Федерации государственных (муниципальных) информационных системах в сфере бюджетных правоотношений

Нормативное правовое регулирование определения нормативных затрат на оказание услуг учреждениями

Объем финансового обеспечения выполнения государственного (муниципального) задания рассчитывается **на основании нормативных затрат** на оказание государственных (муниципальных) услуг, утверждаемых в порядке, установленном соответственно Правительством Российской Федерации, высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации, местной администрацией (*пункт 4 ст. 69.2 БК РФ*).

Нормативные затраты утверждаются с **соблюдением общих требований***, определенных федеральными органами исполнительной власти, осуществляющими функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в установленных сферах деятельности (*пункт 4 ст. 69.2 БК РФ*).

Значения нормативных затрат утверждаются органом, осуществляющим функции и полномочия учредителя

**Приказ Минздрава России от 25.06.2015 N 366н;
Приказ Минтруда России от 13.07.2015 N 445н (социальное обслуживание);
Приказ Минтруда России от 01.07.2015 N 422н (содействие занятости населения);
Приказ Минспорта России от 08.02.2019 N 83;
Приказ Минобрнауки России от 26.03.2021 N 209.*

Подходы к определению нормативных затрат на оказание услуг федеральными учреждениями

Постановление Правительства РФ от 26.06.2015 № 640 «О порядке формирования государственного задания на оказание государственных услуг (выполнение работ) в отношении федеральных государственных учреждений и финансового обеспечения выполнения государственного задания» (далее – *Правила № 640*)

Федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в установленной сфере деятельности утверждается:

- значение базового норматива затрат на оказание государственной услуги утверждается, общей суммой (*пункт 22 Правил № 640*);
- значение отраслевого корректирующего коэффициента (*пункт 26 Правил № 640*)

Органом, осуществляющим функции и полномочия учредителя, утверждаются:

- значения нормативных затрат на оказание государственной услуги утверждаются в отношении федеральных бюджетных или автономных учреждений (*пункт 14 Правил № 640*);
- значение территориального корректирующего коэффициента (*пункт 25 Правил № 640*)

Значение базового норматива затрат на оказание государственной услуги, отраслевых и территориальных корректирующих коэффициентов, нормативных затрат на оказание государственной услуги утверждаются в форме электронного документа в системе «Электронный бюджет» путем подписания усиленной квалифицированной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени соответствующего органа исполнительной власти (*пункты 15(1) и 27 Правил № 640*)

$$R = \sum N_i * V_i - \sum P_i * V_i + N^{УН}$$

где N_i - нормативные затраты на оказание государственной услуги на единицу показателя объема оказания услуги;
 $БНЗ_i$ – базовый норматив затрат; $K_{тер}$ - территориальный корректирующий коэффициент; $K_{отр}$ - отраслевой корректирующий коэффициент

Объем финансового обеспечения выполнения государственного задания (R) определяется по формуле

$$N_i = БНЗ_i * K_{тер} * K_{отр}$$

где N_i - нормативные затраты на оказание i-й государственной услуги; V_i – объем i-й государственной услуги, установленной государственным заданием; P_i - размер платы (тариф и цена) за оказание i-й государственной услуги; $N^{УН}$ - затраты на уплату налогов, в качестве объекта налогообложения по которым признается имущество учреждения

Принципы применения корректирующих коэффициентов*

Отраслевой

- учитывает показатели отраслевой специфики и определяется в соответствии с общими требованиями;

Территориальный

- включает:
территориальный корректирующий коэффициент на оплату труда с начислениями на выплаты по оплате труда;
территориальный корректирующий коэффициент на коммунальные услуги и на содержание недвижимого имущества.

**в соответствии с Правилами № 640*

Возможные подходы к определению нормативных затрат на оказание услуг в части затрат на уплату налогов





Состав нормативных затрат

$$НЗ = \underbrace{ОТ_1 + МЗ + ФР_1 + ИНЗ + КУ}_{\text{Затраты непосредственно, связанные с оказанием услуги (I)}} + \underbrace{СНИ + СОЦДИ + ФР_2 + УС + ТУ + ОТ_2 + ПНЗ}_{\text{Затраты на общехозяйственные нужды на оказание услуги (II)}}$$

Затраты непосредственно,
связанные с оказанием услуги (I)

Затраты на общехозяйственные нужды на
оказание услуги (II)

(I)

ОТ1 - затраты на оплату труда работников, непосредственно связанных с оказанием государственной услуги, и начисления на выплаты по оплате труда работников, непосредственно связанных с оказанием государственной услуги, включая страховые взносы в Пенсионный фонд Российской Федерации, Фонд социального страхования Российской Федерации и Федеральный фонд обязательного медицинского страхования, страховые взносы на обязательное социальное страхование от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний в соответствии с трудовым законодательством и иными нормативными правовыми актами, содержащими нормы трудового права.

МЗ и ПДИ – затраты на приобретение материальных запасов и на приобретение движимого имущества (основных средств и нематериальных активов), используемого в процессе оказания государственной услуги, с учетом срока его полезного использования, а также затраты на аренду указанного имущества.

ФР1 - затраты на формирование резерва на полное восстановление состава объектов движимого имущества, используемого в процессе оказания государственной услуги (основных средств и нематериальных активов, амортизируемых в процессе оказания услуги), с учетом срока их полезного использования в целях создания источника финансового обеспечения их приобретения, создания, модернизации и (или) дооборудования.

ИНЗ - затраты на иные затраты, непосредственно связанные с оказанием государственной услуги.

КУ - затраты на коммунальные услуги.

СНИ - затраты на содержание объектов недвижимого имущества, а также затраты на аренду указанного имущества.

СОЦДИ - затраты на содержание объектов движимого имущества, а также затраты на аренду указанного имущества.

ФР2 - затраты на формирование в установленном порядке резерва на полное восстановление состава объектов движимого имущества, необходимого для общехозяйственных нужд (основных средств и нематериальных активов), с учетом срока их полезного использования.

УС - затраты на приобретение услуг связи.

ТУ - затраты на приобретение транспортных услуг.

ОТ2 - затраты на оплату труда работников, которые не принимают непосредственного участия в оказании государственной услуги, и начисления на выплаты по оплате труда работников, которые не принимают непосредственного участия в оказании государственной услуги.

ПНЗ - затраты на прочие общехозяйственные нужды.

(II)

Вопросы, требующие решения в целях определения нормативных затрат на оказание услуг негосударственными исполнителями

- определение значений затрат на содержание имущества, в том числе на уплату налогов, в качестве объекта налогообложения по которым признается имущество, необходимое для оказания услуги.

Что необходимо сделать:

- выработать подходы к определению нормы положенности имущества на единицу оказания услуги.



Организация финансового обеспечения оказания услуг исполнителями, не являющимися учреждениями

Определение правил предоставления субсидии исполнителям услуг из бюджета бюджетной системы Российской Федерации

- *определяются Правительством РФ, ВИОГВ субъекта РФ, местной администрацией МО*

Заключение соглашения с исполнителями услуг по результатам проведенного отбора

- *в электронной форме, в порядке, определенном Правительством РФ, ВИОГВ субъекта РФ, местной администрацией МО*



Рекомендации к положениями нормативного правового акта, определяющего правила предоставления субсидии исполнителю услуг в целях оплаты соглашений, заключенных по результатам отбора

Разрабатываются в отношении соответствующего направления деятельности и способа отбора исполнителей услуг

Положения, включаемые в нормативный правовой акт, определяющий правила предоставления субсидии исполнителю услуг в целях оплаты соглашений, заключенных по результатам отбора

Результат предоставления субсидии

Порядок определения размера субсидии

О предоставлении субсидии в соответствии с соглашением, заключенным по результатам отбора, в пределах ЛБО

О перечислении субсидии на расчетный счет исполнителя услуг

Об обязанности исполнителя предоставлять отчет об исполнении соглашения

Об использовании остатка субсидии

Случаи возврата субсидии

Об осуществлении уполномоченным органом контроля за достижением показателей объема и качества

О порядке осуществления расчетов в случае, если соглашение заключается на срок, превышающий один финансовый год



Заключение соглашений с исполнителями услуг по результатам проведенного отбора



**значения нормативных затрат определяются в порядке аналогичном для определения нормативных затрат на оказание государственных (муниципальных) услуг учреждениями, утвержденном в соответствии со статьей 69.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации*



Представление субъектами РФ информации о расчете объема бюджетных ассигнований на оказание услуг в социальной сфере

Представлена не в полном объеме	Представлена в полном объеме
Красноярский край	Алтайский край
Белгородская область	Ставропольский край
Новгородская область	Воронежская область
Самарская область	Калининградская область
Тюменская область	Московская область
Ярославская область	Новосибирская область
Г. Санкт-Петербург	Оренбургская область
Ханты-Мансийский автономный округ - Югра	Челябинская область



Рекомендуемые показатели по распределению объемов социального заказа по выбранным для апробации услугам в сфере спортивной подготовки с использованием конкурентных способов отбора исполнителей услуг

№	Субъект РФ	Наименование услуги	Всего	Текущая доля объема оказания услуг, переданного на конкурентный отбор, от общего объема	Рекомендуемые показатели объема*		
					2022	2023	2024
Целевые показатели объемов социального заказа по выбранным для апробации услугам в социальной сфере с использованием конкурентных способов отбора исполнителей услуг					20%	30%	40%
1	Оренбургская область	55.001.0 Спортивная подготовка по олимпийским видам спорта (046 Фигурное катание на коньках, 01 Этап начальной подготовки)	148	10%	29	44	59
2	Ханты-Мансийский автономный округ - Югра	55.002.0 Спортивная подготовка по неолимпийским видам спорта (072 Шахматы, 01 Этап начальной подготовки)	310	13%	62	93	124
3	Ярославская область	55.001.0 Спортивная подготовка по олимпийским видам спорта (029 Прыжки на батуте, 03 Тренировочный этап (этап спортивной специализации))	196	13%	39	59	78

**Расчитаны в соответствии с рекомендациями определенными пунктом 8 Резолюции семинара-совещания «Модель управления пилотными проектами по реализации Федерального закона о социальном заказе» от 17 июля 2021 г. № № 01-АЛ/352*



Благодарим за внимание!