


**О ХОДЕ РЕАЛИЗАЦИИ  
НА ТЕРРИТОРИИ ВОРОНЕЖСКОЙ ОБЛАСТИ  
ФЕДЕРАЛЬНОГО ЗАКОНА ОТ 13.07.2020 № 189-ФЗ  
«О ГОСУДАРСТВЕННОМ (МУНИЦИПАЛЬНОМ) СОЦИАЛЬНОМ ЗАКАЗЕ  
НА ОКАЗАНИЕ ГОСУДАРСТВЕННЫХ (МУНИЦИПАЛЬНЫХ) УСЛУГ  
В СОЦИАЛЬНОЙ СФЕРЕ»**

**Заместитель губернатора Воронежской  
области – первый заместитель председателя  
правительства Воронежской области**

**В.А. Шабалатов**

# О РЕАЛИЗАЦИИ 189-ФЗ НА ТЕРРИТОРИИ ВОРОНЕЖСКОЙ ОБЛАСТИ

## Распоряжение Правительства Российской Федерации от 07.10.2020 № 2579-р Воронежская область - пилотный регион по оказанию паллиативной медицинской помощи




**ПРАВИТЕЛЬСТВО ВОРОНЕЖСКОЙ ОБЛАСТИ**  
**РАСПОРЯЖЕНИЕ**

от 24 декабря 2020 г. № 1820-р  
г. Воронеж

Об организации оказания государственных услуг в социальной сфере

В соответствии с частью 3 статьи 28 Федерального закона от 13.07.2020 № 189-ФЗ «О государственном (муниципальном) социальном заказе на оказание государственных (муниципальных) услуг в социальной сфере» и Соглашением от 24.12.2020 № 2020-00062 между Министерством финансов Российской Федерации и правительством Воронежской области о сотрудничестве в сфере апробации механизмов организации оказания государственных и муниципальных услуг в социальной сфере:

1. Организовать оказание государственных услуг в социальной сфере на территории Воронежской области.
2. Установить, что апробация предусмотренных статьей 9 Федерального закона от 13.07.2020 № 189-ФЗ «О государственном (муниципальном) социальном заказе на оказание государственных (муниципальных) услуг в социальной сфере» (далее – Федеральный закон) способов отбора исполнителей услуг осуществляется в отношении услуги по оказанию паллиативной медицинской помощи.
3. Утвердить прилагаемые:
  - 3.1. План апробации механизмов организации оказания государственных услуг в социальной сфере на территории Воронежской области.
  - 3.2. Таблицу показателей эффективности реализации мероприятий, проводимых в рамках реализации апробации механизмов организации оказания



**ПРАВИТЕЛЬСТВО ВОРОНЕЖСКОЙ ОБЛАСТИ**  
**ПОСТАНОВЛЕНИЕ**


от 24 декабря 2020 г. № 1130  
г. Воронеж

О правилах формирования региональных социальных заказов на оказание государственных услуг в социальной сфере, отнесенных к полномочиям исполнительных органов государственной власти Воронежской области, о форме и сроках формирования отчета об исполнении

В соответствии с частью 3 статьи 6 и частью 5 статьи 7 Федерального закона от 13.07.2020 № 189-ФЗ «О государственном (муниципальном) социальном заказе на оказание государственных (муниципальных) услуг в социальной сфере» правительство Воронежской области **п о с т а н о в л я е т**:

1. Утвердить прилагаемые:
  - 1.1. Правила формирования региональных социальных заказов на оказание государственных услуг в социальной сфере, отнесенных к полномочиям исполнительных органов государственной власти Воронежской области.
  - 1.2. Форму отчета об исполнении регионального социального заказа на оказание государственных услуг в социальной сфере, отнесенных к полномочиям исполнительных органов государственной власти Воронежской области.
2. Контроль за исполнением настоящего постановления возложить на заместителя губернатора Воронежской области – первого заместителя председателя правительства Воронежской области Шабалатова В.А.

Губернатор  
Воронежской области



А.В. Гусев

Соглашение о сотрудничестве в сфере апробации механизмов организации оказания государственных (муниципальных) услуг в социальной сфере в соответствии с Федеральным законом от 13 июля 2020 г. № 189-ФЗ «О государственном (муниципальном) социальном заказе на оказание государственных (муниципальных) услуг в социальной сфере»

**Соглашение о сотрудничестве ПВО и Минфина**

«24» декабря 2020 г. № 2020-00062

Министерство финансов Российской Федерации, именуемое в дальнейшем "Министерство", в лице заместителя Министра финансов Российской Федерации Лаврова Алексея Михайловича, действующего на основании приказа Минфина России от 10 сентября 2019 г. № 751 "О предоставлении права подписания заместителю Министра финансов Российской Федерации А.М. Лаврову", с одной стороны, ПРАВИТЕЛЬСТВО ВОРОНЕЖСКОЙ ОБЛАСТИ, именуемое в дальнейшем «Субъект», в лице Заместителя губернатора Воронежской области – первого заместителя председателя правительства Воронежской области Шабалатова Виталия Алексеевича, действующего на основании Доверенности от 22.12.2020 № 17-01-13/И-7805, далее при совместном упоминании именуемые «Стороны», в соответствии с Федеральным законом от 13 июля 2020 г. № 189-ФЗ «О государственном (муниципальном) социальном заказе на оказание государственных (муниципальных) услуг в социальной сфере» (далее – Федеральный закон) и общими требованиями к принятию решений органами государственной власти субъектов Российской Федерации (органами местного самоуправления) об организации оказания государственных (муниципальных) услуг в социальной сфере, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 13 октября 2020 г. № 1678, заключили настоящее Соглашение о нижеследующем.

### СОЦИОЛОГИЧЕСКОЕ ИССЛЕДОВАНИЕ КАЧЕСТВА ОКАЗАНИЯ ПАЛЛИАТИВНОЙ МЕДИЦИНСКОЙ ПОМОЩИ

- Опрошены:**
- Работники исполнительных органов власти
  - Сотрудники государственных МО
  - Часть паллиативных пациентов и их родственников
- Планируется опрос** представителей частных МО



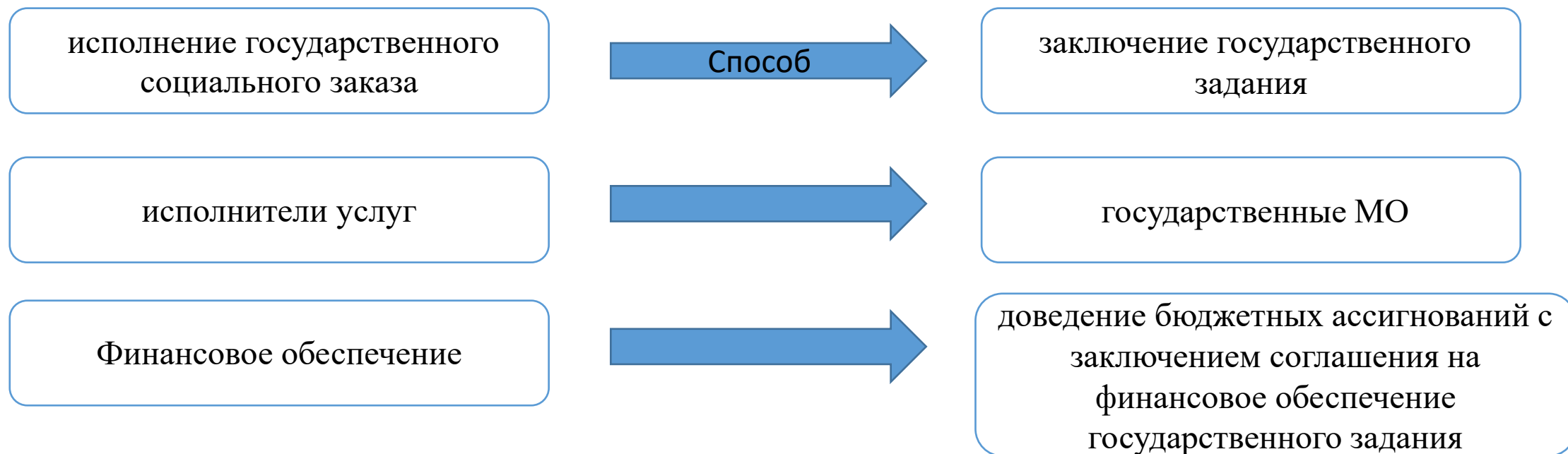
**Организована рабочая группа  
представителей ИОГВ  
под председательством  
первого заместителя председателя  
правительства Воронежской области  
В.Б. Попова**

**Диалоговая площадка  
«Опора России»**

## ОБЪЕМЫ И ФИНАНСОВОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ ПАЛЛИАТИВНОЙ МЕДИЦИНСКОЙ ПОМОЩИ В ВОРОНЕЖСКОЙ ОБЛАСТИ НА 2021 ГОД

| Наименование  | Объем медицинской помощи в расчете на 1 жителя | Объем медицинской помощи | Финансирование, тыс. руб. | Средняя стоимость единицы медицинской помощи, руб. |
|---|--|--------------------------|---------------------------|--|
| Медицинская помощь в амбулаторных условиях, в том числе   | 0,026  | 60 360                   | 50 267,1                  | x  |
| посещение по паллиативной медицинской помощи без учета посещения на дому патронажными бригадами | x  | 45 966                   | 19 590,9                  | 426,2  |
| посещение на дому выездными патронажными бригадами  | 0,0062   | 14 394                   | 30 676,2                  | 2 131,2  |
| Медицинская помощь в стационарных условиях, в том числе   |  |                          |                           |  |
| койко-дни   | 0,093  | 215 000                  | 541 755,0                 | 2 519,8  |
| <b>ВСЕГО</b>  | <b>x</b>                                       | <b>x</b>                 | <b>592 022,1</b>          | <b>x</b>   |

**ОРГАНИЗАЦИЯ  
ОКАЗАНИЯ УСЛУГИ ПО ОКАЗАНИЮ ПАЛЛИАТИВНОЙ МЕДИЦИНСКОЙ ПОМОЩИ  
НА ТЕРРИТОРИИ ВОРОНЕЖСКОЙ ОБЛАСТИ В ЧАСТИ ФОРМИРОВАНИЯ И  
ФИНАНСОВОГО ОБЕСПЕЧЕНИЯ ГОСУДАРСТВЕННОГО ЗАКАЗА**



**Этапы формирования государственного задания на территории Воронежской области:**

1 – формирование в условиях утвержденного планового финансирования в соответствии с параметрами закона об областном бюджете на очередной финансовый год и плановый период;

2 – корректировка (при необходимости) в соответствии с установленными нормативами объемов медицинской помощи и нормативами финансовых затрат за единицу объема медицинской помощи в соответствии с Федеральной ППГ

## Исполнение «дорожной карты», утвержденной постановлением Правительства РФ 28.07.2020 № 6551п-П12

| Наименование контрольного показателя   | Ед. изм.                              | Значение показателя  |  |                    |
|--|---------------------------------------|--|--|--------------------|
|  |                                       | План, утвержденный постановлением Правительства РФ на 2020г. | Показатели Воронежской области на 2020г., утвержденные региональной программой Воронежской области «Развитие системы оказания паллиативной медицинской помощи» |                    |
|  |                                       |  | план   | факт               |
| Доля пациентов, получивших ПМП из общего числа пациентов, нуждающихся в ПМП  | Процент                               | 60   | 97   | 99,8               |
| Обеспеченность выездными патронажными бригадами ПМП к взрослым:<br>- к взрослым, на 100000 взрослых<br><br>- к детям, на 50000 детей   | Число выездных патронажных бригад ПМП | 0,5  | 1,5<br>(35ед)  | 1,5<br>(35ед)      |
|  | Число выездных патронажных бригад ПМП | 0,5  | 0,1<br>(1 Ед.)   | 0,1<br>(1 Ед.)     |
| Доля пациентов, переведенных из структурных подразделений медицинских организаций, оказывающих ПМП в стационарных условиях, в организации социального обслуживания от общего числа пролеченных пациентов по ПМП  | Процент                               | 2  | 0,016<br>(2 Абс.)  | 2,13<br>(147 Абс.) |
| Объем заявленной потребности в ЛП, содержащих наркотические средства и психотропные вещества:<br>- в инвазивных лекарственных формах<br><br>- неинвазивных лекарственных формах короткого действия<br>- в неинвазивных лекарственных формах пролонгированного действия       | Процент                               | 90   | 100  | 100                |
|  | Процент                               | 30   | 100  | 100                |
|  | Процент                               | 60   |  |                    |
| Полнота выборки лекарственных препаратов, содержащих наркотические средства и психотропные вещества<br>- в инвазивных лекарственных формах;<br>- в неинвазивных лекарственных формах короткого действия;<br>- в неинвазивных лекарственных формах пролонгированного действия | Процент                               | 85   | 100  | 95                 |
|  | Процент                               | 20   | 100  | 70                 |
|  | Процент                               | 50   | 100  | 100                |
| Число врачей (физических лиц на занятых должностях) в медицинских организациях и структурных подразделениях, оказывающих паллиативную специализированную медицинскую помощь  | Число врачей                          | 724  | 20   | 8                  |

# УЧЕТ КОНТИНГЕНТОВ ПАЛЛИАТИВНЫХ ПАЦИЕНТОВ

## Реестр паллиативных больных (РМИС «Квазар»)

| Реестр лиц, нуждающихся в назначении им наркотических препаратов по медицинским показателям и получающих такие препараты при оказании паллиативной медицинской помощи |   |                                    |               |                 |              |   |         |          |   |                    |  |            |             |  |                            |                                    |   |                                       |                            |  |                              |                                   |                                    |                            |                    |           |             |                             |                       |
|---|---|------------------------------------|---------------|-----------------|--------------|---|---------|----------|---|--------------------|--|------------|-------------|--|----------------------------|------------------------------------|---|---------------------------------------|----------------------------|--|------------------------------|-----------------------------------|------------------------------------|----------------------------|--------------------|-----------|-------------|-----------------------------|-----------------------|
| Внимание! Ячейки не белого цвета - выбираются из справочников)  |   | Отчетный период (выбрать)          |               | апрель 2018 год |              |   |         |          |   |                    |  |            |             |  |                            |                                    |   |                                       |                            |  |                              |                                   |                                    |                            |                    |           |             |                             |                       |
|   |   | Наименование организации (выбрать) |               |                 |              |   |         |          |   |                    |  |            |             |  |                            |                                    |   |                                       |                            |  |                              |                                   |                                    |                            |                    |           |             |                             |                       |
| № п/п   | Наименование структурного подразделения | Фамилия, имя, отчество             | Дата рождения | Пол             | Взят на учет | Диагноз   |         |          | Адрес   | Контактный телефон | Нуждаемость в обезболивающей терапии (ВОЗ) |            |             | Необходимые препараты для купирования болевого синдрома (наименование, доза, кратность применения) |                            |                                    | Полученные препараты для купирования болевого синдрома (наименование, доза, количество) |                                       |                            | Сведения о госпитализации на койки ПМП | Снят с учета (дата, причина) | Основная причина смерти (код МКБ) |                                    |                            |                    |           |             |                             |                       |
|   |   |                                    |               |                 |              | Дата  | Код МКБ | Стадия   |   |                    | I степень                                  | II степень | III степень | Наименование наркотического препарата  | Доза, кратность применения | Прочие препараты (Справолол, ПИВС) | Доза, кратность применения  | Наименование наркотического препарата | Доза, кратность применения |  |                              |                                   | Прочие препараты (Справолол, ПИВС) | Доза, кратность применения | Состояние пациента | нуждается | планируется | был госпитализирован (дата) | Инвазивность (группа) |
| 1   | 2                                       | 3                                  | 4             | 5               | 6            | 7   | 8       | 9        | 10  | 11                 | 12   | 13         | 14          | 15   | 16                         | 17                                 | 18  | 19                                    | 20                         | 21                                     | 22                           | 23                                | 24                                 | 25                         | 26                 | 27        | 28          | 29                          | 30                    |
|   | БУЗ ВО «Аннинская РБ»                   | Казанова<br>Антонина<br>Алексеевна | #####         | Ж               | #####        | С34<br>Злокачественное новообразование<br>в бронхах и легкого | #####   | IVстадия | Воронежская обл., Аннинский р-он, Анна ул.Свободная 4 | 8Е+10              | да   |            |             |  | Р. Морфина гидрохлорид     | 100мг/мл<br>п/1 мл                 | 100мг.<br>№20 х 1таб х2<br>раза   |                                       |                            |  |                              |                                   | нет                                | нет                        |                    |           | ##          | С34                         |                       |
|   | БУЗ ВО Крамаранк                        | о Эдуард                           |               |                 |              | С10.9<br>Ротоглот   |         |          | Воронежская обл.                                      |                    |  |            |             |  | Р. Морфина                 | 100мг/мл<br>п/1 мл                 | 100мг.<br>№20 х   |                                       |                            |  |                              |                                   |                                    |                            |                    |           |             |                             |                       |

**Количество нуждающихся в ПМП - 22031**  
(из расчета 0,67 от числа умерших)

По заявительному принципу

Определение статуса паллиативного пациента решением врачебной комиссии МО

Ежемесячная актуализация

34% пациентов онкологического профиля, 66 % -неонкологического

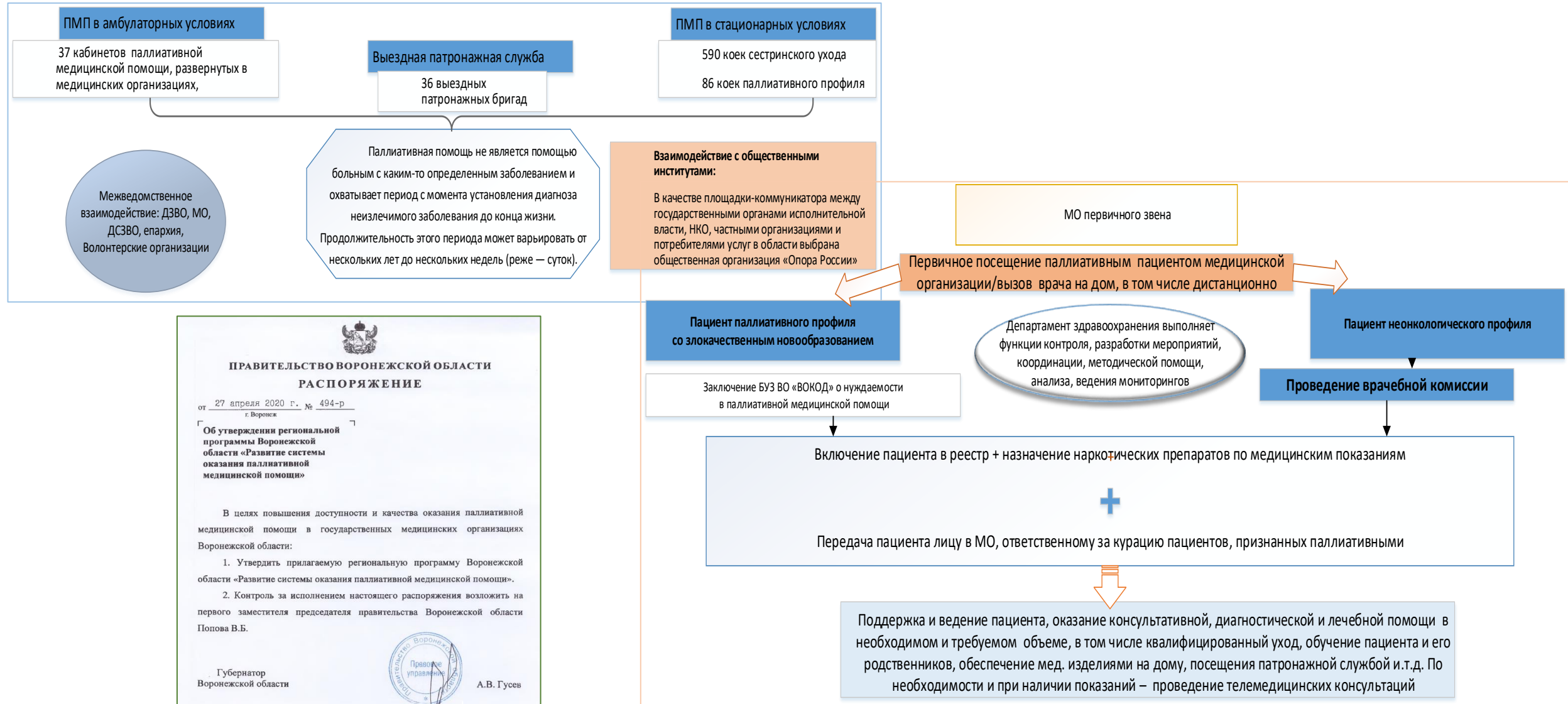
**297 детей**

Использование наркотических средств у генерализованных пациентов, умерших в 2020 году от новообразований – 84 %




# СТРУКТУРА СЛУЖБЫ ОКАЗАНИЯ ПАЛЛИАТИВНОЙ МЕДИЦИНСКОЙ ПОМОЩИ

На территории региона ПМП оказывается в 45  
медицинских организациях  
(32 районные больницы, 12 городских МО и детская больница)



# ОСНОВНЫЕ ПРОБЛЕМНЫЕ ВОПРОСЫ ПРИ РЕАЛИЗАЦИИ 189-ФЗ

 Отсутствие на территории региона развитой инфраструктуры негосударственных медицинских организаций, имеющих лицензию на оказание паллиативной медицинской помощи

 Недостаточный объем ПГГ по посещениям на дому патронажными бригадами с учетом фактического количества нуждающихся пациентов



## **ПЕРСПЕКТИВЫ ВНЕДРЕНИЯ СОЦИАЛЬНОГО ЗАКАЗА В ВОРОНЕЖСКОЙ ОБЛАСТИ В СФЕРЕ ОКАЗАНИЯ ПАЛЛИАТИВНОЙ МЕДИЦИНСКОЙ ПОМОЩИ**



**Исполнение государственного муниципального (социального) заказа с применением способа отбора потребителем услуг либо его законным представителем услуг из реестра исполнителей услуг по социальному сертификату при условии дополнительного финансового обеспечения за счет Федерального бюджета сверх ПГГ**

**БЛАГОДАРЮ ЗА  
ВНИМАНИЕ!**

## Блок – схема

### организации оказания услуги по оказанию паллиативной медицинской помощи на территории Воронежской области в части формирования и финансового обеспечения государственного заказа



(\*) Объем бюджетных ассигнований на оказание помощи паллиативным больным в общем объеме бюджетных ассигнований в соответствии с законом об областном бюджете на соответствующий финансовый год и плановый период.

(\*\*) Объем медицинских услуг определяется исходя из необходимой кратности посещений в рамках амбулаторного приема и оказания медицинской помощи в условиях круглосуточного стационара лицам, нуждающимся в оказании паллиативной медицинской помощи.

(\*\*\*) В соответствии с утвержденной Программой государственных гарантий оказания гражданам бесплатной медицинской помощи на соответствующий финансовый год и плановый период (проектом).

(\*\*\*\*) Рассчитывается исходя из необходимого объема государственных услуг средних нормативов финансовых затрат на единицу объема медицинской помощи в соответствии с программой государственных гарантий.

(\*\*\*\*\*). Исходя из объема коечного фонда для оказания медицинской помощи паллиативным больным, наличия необходимого медицинского персонала.